

АКТУАЛЬНОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ЭНЕРГЕТИКЕ И СМЕЖНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ

В.М. Постолатий

Институт энергетики АН Молдовы

Аннотация: Рассмотрена взаимосвязь энергетики и отраслей экономики Республики Молдова. Отмечены противоречия в ценовой политике между энергетическими предприятиями – поставщиками энергоресурсов и потребителями - отраслями экономики и населением. Предложена модель и рекомендации по координации тарифов на энергоресурсы в интересах как потребителей, так и энергопредприятий, и способствующие росту экономики в целом.

Ключевые слова: тариф, норма прибыли, энергетические ресурсы, топливо – энергетический комплекс, энергоснабжающие организации, потребители топлива и энергии.

ACTUALITATEA PERFECȚIONĂRII POLITICII TARIFARE ÎN ENERGETICĂ ȘI ÎN SECTOARELE ECONOMICE ADIACENTE

V. M. Postolati

Institutul de Energetică al Academiei de Științe a Moldovei

Rezumat: Sunt examinate legăturile reciproce între energetică și sectoarele economice ale Republicii Moldova. Sunt depistate dezacordurile politicii tarifare dintre întreprinderile energetice – furnizoare de energie și consumatori – sectoarele economice și populația. S-a propus un model și recomandări privind coordonarea tarifelor pentru resursele energetice atât în interesele consumatorilor, cât și ale întreprinderilor energetice, care contribuie la creșterea economiei în ansamblu.

Cuvinte-cheie: tarif, norma de profit, resurse energetice, complexul energetic și de combustibil, întreprinderi furnizoare de energie, consumatori de combustibil și energie.

THE ACTUALITY OF IMPROVING THE TARIFF POLICY IN ENERGETICS AND ADJACENT SECTORS OF THE ECONOMY

V. M. Postolaty

Institute of Power Engineering of Academy of Sciences of Moldova

Abstract: Relationships between energy and branches of economy of the Republic of Moldova are considered. Inconsistency of tariff policy between energy companies – suppliers of energy and consumers – branches of economy and households are identified. The model and recommendations on coordination the tariff for energy resources, taking into account the interest of both consumers and energy companies, contributing to economical development, are proposed.

Keywords: tariff, level of income, energy resources, energy and fuel sector, energy supply companies and organizations, consumers of fuel and energy.

Республика Молдова не располагает достаточными собственными энергетическими ресурсами. Основные виды топлива – газ, мазут, уголь, жидкие виды топлива практически полностью импортируются из других стран.

Электроэнергетическая система и система магистральных газопроводов построены во времена единого Союза всех республик. Эти системы в Республике Молдова, как и в других странах СНГ, создавались в интересах общего энергоснабжения всех Республик, а также для решения задач экспорта. Крупные энергетические объекты были построены исходя из общесистемных интересов и критериев оптимального их расположения для обеспечения высокой надежности, живучести и экономичности энергоснабжения всех

потребителей. В комплексе были решены и проблемы адресной поставки первичных топливных ресурсов.

Однако, после того, как Республики стали самостоятельными государствами, оказалось, что созданные системы энергоснабжения не в полной мере отвечают интересам каждой Республики в отдельности. Трудности усугубились и тем, что не все Республики в равной мере располагают собственными достаточными природными энергетическими ресурсами. Несмотря на статус самостоятельных государств, реальной самостоятельности в энергетике не наблюдается, сохраняется большая зависимость друг от друга. Ко всему добавились сложности экономического характера и другие.

Особо остро экономические проблемы переживает Республика Молдова.

Нарушение стабильности в экономике, общий спад производства, допущенные дисбалансы между покупательной способностью потребителей и увеличенными тарифами на топливо и энергию привели к появлению и накоплению больших внутренних и внешних долгов, а соответственно, и нестабильности в энергообеспечении.

В практике работы энергетического комплекса Республики Молдова уже наблюдались перерывы в газоснабжении, в электроснабжении, что приводило к остановке предприятий, сбоям в работе жизненно важных систем и расстройству всего народно-хозяйственного комплекса.

Энергетика и экономика тесно взаимно связаны. Энергетика является базой экономики, но, вместе с тем, она зависима от экономики в финансовых, материальных и организационных вопросах, в объемах выработки энергии и в перспективах развития.

В экономике Республики Молдова, начиная с 1990 г., проводятся значительные структурные преобразования. Существенные изменения за этот период происходили и в энергетике. В 1997-1998 гг. была проведена реструктуризация энергетического комплекса, а в 1999 г. начата приватизация. К настоящему времени приватизированы предприятия распределительных электросетей. Ведется подготовка к приватизации источников электрической и тепловой энергии и остальных объектов энергетики. Организационная и управленческая структура в энергетической отрасли уже претерпели большие изменения. Наряду с государственной собственностью появилась частная собственность.

Результаты начального опыта работы предприятий энергетического комплекса с различными формами собственности выявили зарождающиеся противоречия, осложняющие решение проблем стабильности энергоснабжения, обеспечения энергетической безопасности и учета социальных интересов населения. Суть этих противоречий заключается в том, что приватизированные предприятия осуществляют политику дальнейшего увеличения тарифов на энергию и энергоресурсы для получения собственной прибыли, в противовес тому, что государство пытается сдерживать и регулировать цены и тарифы в интересах населения, принимая во внимание его реальную покупательную способность, а также в интересах производства – для того, чтобы обеспечить его дальнейшее развитие.

Необоснованное повышение тарифов на энергию и энергоресурсы в нынешних условиях состояния экономики приводит к сокращению объемов их потребления, и, соответственно, к уменьшению суммарных доходов энергоснабжающих организаций, из-за того, что потребители и, особенно промышленные предприятия, переживают всё большие трудности, уменьшают объемы производства товарной продукции, оказываются неплатежеспособными и частично прекращают свою деятельность.

Некоторые энергоснабжающие организации руководствуются принципом – раз потребители не платят, их надо отключать, что собственно они и делают, не задумываясь

об истинных причинах такого положения, в том числе, не учитывая пагубного влияния осуществляемого ими повышения тарифов.

В условиях перехода к рыночным отношениям предприятиям энергокомплекса, независимо от форм собственности, в целях увеличения объемов реализации собственной продукции (энергии и энергоносителей) вынужденно придется считаться с интересами и возможностями потребителей, координировать уровни тарифов на энергию и энергоресурсы с общими интересами и условиями развития экономики. Это позволит тем же энергоснабжающим организациям осуществлять постепенное наращивание собственного производства и поставки энергии и энергоресурсов и соответствующее увеличение своих доходов (за счет увеличения объемов реализации энергии, а не за счет роста тарифов).

Эти принципы относятся не только к энергокомплексу, а касаются и всех остальных отраслей материального производства и услуг, участвующих в общем процессе товарного производства.

В товарном производстве участвует материальная, энергетическая, сырьевая и другие составляющие, а также живой труд людей.

Из анализа составляющих затрат на производство различных видов товарной продукции следует, что материальные и энергетические затраты составляют основную часть их себестоимости.

Себестоимость, как известно, является основой при установлении рыночных цен и тарифов, которые, в свою очередь, определяют конкурентоспособность продукции и объемы ее реализации.

При значительно завышенных (по сравнению с себестоимостью) тарифах на энергию, энергоносители и материалы или установлении необоснованно большого уровня зарплаты, а также и закладываемой высокой норме прибыли продукция товарного производства становится неконкурентоспособной с вытекающими отсюда последствиями.

Далеко не к лучшему приводят также неконтролируемые и необоснованные завышения торговых надбавок и других расходов, закладываемых в тарифы и цены на конечные товары организациями и предприятиями, реализующими товарную продукцию.

Нескоординированная ценовая и тарифная политика приводит к ухудшению состояния экономики, и в том числе всех отраслей, включая и энергетику.

Это особо наглядно видно на примере экономики и энергетики Республики Молдова. Основные показатели энергетики по объемам производства электроэнергии, тепловой энергии и поставкам энергоносителей к настоящему времени снизились в 3-5 раз по сравнению с уровнем 1990 г.

Анализ состояния экономики и энергетики, в том числе, а также происходящих процессов на пути к рыночной экономике, показывает, что роль государства должна быть такой, чтобы с одной стороны не препятствовать развитию рыночной экономики (предусматривающей свободную конкуренцию, предпринимательство и др.), а с другой стороны она должна быть усилена в части координации и установлении предельных уровней цен и тарифов (на энергию, материалы, услуги и др. компоненты товарного производства), при которых возможно расширенное воспроизводство и соответствующее развитие экономики, а также рост благосостояния людей.

Ключевым моментом в разработке новой модели экономического развития и функционирования всех отраслей и предприятий, включая и предприятия

энергокомплекса, должно стать установление предельного уровня нормы прибыли (или рентабельности).

В товарном производстве это относится ко всем стадиям и промежуточным этапам, в том числе в энергетическом, топливном и материальном обеспечении. Для товарного производства энергия и энергоносители являются составляющими в себестоимости продукции, а для энергокомплекса товарной продукцией являются энергия и энергоносители.

При производстве и поставке энергии и энергоносителей также есть свои технологические этапы – поставка топлива, его переработка в электрическую и тепловую энергию, передача электроэнергии по высоковольтным линиям и распределение по распределительным сетям, а тепловой энергии - по тепловым сетям и распределительным пунктам. Указанный технологический процесс является единым и неразрывным, хотя в нем могут участвовать совершенно самостоятельные организации, различающиеся по своему статусу и формам собственности.

Совершенно очевидно, что участвующие в едином технологическом процессе производства, поставки и распределения электроэнергии и тепловой энергии энергопредприятия должны координировать свою деятельность, согласовывать цены и промежуточные тарифы с учетом общих интересов производителей энергии по конечным результатам. Не должно быть такого положения, чтобы в общей цепочке задействованных энергопредприятий одно предприятие (или организация) имело большую (порой необоснованную) величину прибыли, а другое было бы убыточным.

Для стабильной работы экономики и предприятий энергокомплекса необходима реализация единой экономической модели с верхним ограничением нормы прибыли.

Интегральным показателем уровня экономики является объем валового внутреннего продукта (ВВП). Анализ показателей экономики Республики Молдова свидетельствует о том, что в общем объеме ВВП прибыль в последние годы составляла на уровне 18-20 %.

В принципе, на эту величину должны быть ориентированы предельные значения нормы прибыли для всех предприятий экономического комплекса, в том числе и предприятий энергетики. Исключения могут иметь место. Однако они должны устанавливаться исходя из тех или иных общих интересов общества и государства.

Экономические механизмы регулирования со стороны государства должны, например, преследовать цель дальнейшего развития энергетики и реализации мероприятий по обеспечению требуемого уровня энергетической безопасности.

Неуправляемый рост тарифов на энергетические и материальные ресурсы и услуги отрицательно сказываются на развитии экономики и уровне социальной обеспеченности населения. Опыт прошлых лет показал, что нескоординированный рост тарифов на газ, тепловую энергию, воду и другие услуги приводил к крайне тяжелым последствиям.

Для обеспечения устойчивого развития экономики и достижения намеченных показателей в производственной и социальной сферах необходимо отслеживать верхний уровень цен и тарифов, допустимый исходя из заданных показателей роста макроэкономических показателей и уровней социальной обеспеченности населения в масштабах страны.

В энергетическом секторе задействованы многочисленные организации, предприятия и учреждения, обеспечивающие весь технологический процесс от получения и поставки первичных энергетических ресурсов их переработки, распределения и потребления.

В условиях Молдовы первичные топливные ресурсы в основном импортируются. Собственные топливные ресурсы, реально используемые в энергетике и в быту, составляют менее 10 % (включая и местные ресурсы и отходы промышленного и сельскохозяйственного производств).

Предприятия энергетического сектора, импортирующие первичные топливные ресурсы, практически лишены возможности влиять на внешние цены.

Однако внутренние цены в значительной мере зависят от них. Анализ официальных данных показывает, что на стадии реализации в отдельные периоды некоторые экономические агенты и предприятия самопроизвольно увеличивали цены на импортируемое топливо в 1,5-2 раза по сравнению с покупными ценами. Обеспечив себе временные выгоды эти организации ставили в крайне трудное экономическое положение другие предприятия, осуществляющие переработку топлива в электрическую и тепловую энергию. Необъективные и не скоординированные тарифы, привели к уменьшению объемов реализации электрической энергии, из-за несоответствия их величин с покупательной способностью потребителей, что в виде обратной связи отразилось на экономическом состоянии электростанций, высоковольтных сетей, и энергетического комплекса в целом.

Нерегулируемое в масштабах страны повышение цен и тарифов на топливо, энергию, транспортные и другие услуги, а также несоординированность между предприятиями и организациями внутри отрасли в части установления своих составляющих в тарифе пагубно сказывается как на макроэкономических показателях государства, так и на экономическом состоянии самих предприятий. Именно этим объясняется в значительной мере спад экономики республики, а также банкротство и развал ряда энергетических предприятий и организаций.

В связи с изложенным, предлагается следующая схема взаимодействия энергетических и экономических агентов, предприятий и организации, а также руководящих структур государственного уровня в области совершенствования системы установления цен и тарифов на энергетические ресурсы, материалы и услуги.

1. Провести анализ и установить динамику изменения объема прибыли в структуре общего объема ВВП. В период предыдущих лет объем прибыли в общем объеме ВВП составлял 18-20 %.

2. Определить для отраслей экономики Республики Молдова верхний уровень нормы прибыли в процентах. Естественно, что норма прибыли не должна быть выше, чем объем прибыли. Объем прибыли для предприятий и организаций не должен ограничиваться. Это будет стимулировать предприятия к наращиванию объемов реализации своей продукции.

3. Учитывая специфику энергетической отрасли, характеризующейся неразрывностью (единого) технологического процесса от получения топлива до реализации энергии и оказания услуг норма прибыли для всех структур, независимо от права собственности, должна устанавливаться единой и быть прозрачной по доступной для анализа отчетности.

Отключения в ту или иную сторону должны определяться, исходя из тактических и стратегических целей обеспечения ускоренного развития или модернизации отдельных подсистем и объектов энергетического комплекса, обеспечивающих получение дополнительной прибыли для всех участников энергетического сектора, (например, расширение работ в области возобновляемых источников энергии, доступных технически и выгодных экономически в условиях Республики Молдова, создание межсистемных

высоковольтных линий электропередач, развитие современных источников рассредоточенной когенерации электрической и тепловой энергии и др.).

4. Практическая реализация указанного механизма регулирования верхних (допустимых) уровней тарифов на топливно-энергетические ресурсы, энергию и услуги возможна при помощи новой экономической формации, созданной на базе существующих производственных предприятий и организаций, научных и проектных структур, государственных органов и подразделений, делегирующих своих полномочных участников, представляющих интересы данных организаций и учреждений.

5. Организующее начало данной работы могло бы осуществить Министерство Экономики Республики Молдова, а разработку экономической модели – подразделения Академии наук с участием представителей других заинтересованных организаций и ведомств.

Поступила в редакцию 16.01.2009